



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНСКА УПРАВА ВРБАС
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2019.ГОДИНУ**

Врбас, јануар 2020.

САДРЖАЈ:

1. УВОД

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

**3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019.
ГОДИНУ**

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

1. УВОД

Овај документ представља Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине општине Врбас, у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора, као и изворних послова по Општинским одлукама, на подручју општине Врбас, за 2019.годину, а донет је на основу чл.44.Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС, бр.36/15,44/2018-др.закон и 95/2018).

Спровођење инспекцијског надзора

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један инспектор са високом стручном спремом.

Циљ рада и деловања инспекције за заштиту животне средине је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

Приликом инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине дужан је да се придржава процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

Вршење инспекцијског надзора

Инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши:

- Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни орган јединице локалне самоуправе;
- Надзор над применом закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке;
- Надзор над спровођењем мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја на животну средину и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину;
- Надзор над активностима сакупљања, транспорта, третмана односно складиштења, поновног искоришћења и одлагања инертног и неопасног отпада отпада, за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу;
- Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган јединице локалне самоуправе;
- Надзор над спровођењем мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима који су актом органа јединице локалне самоуправе проглашени заштићеним подручјима.
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине;
- Вођење управног и извршног поступка.
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка
- Подношење пријава за привредни преступ.
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.
- Врши ванредни инспекцијски прегледи по поднетим представкама;

- Сарађује са другим инспекцијским и другим органима
- Врши увид у документа других органа ради спровођења инспекцијског поступка.

Прописи по којима поступа инспекција за заштиту животне средине

1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16)

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)

2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.135/04 и 36/09)

- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)

3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04)

- Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05)

- Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр.108/008)

4. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 10/2013)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.6/16)

- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Сл. гл. РС” бр. 11/10 и 75/10)

5. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)

- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10).

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)

6. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16)

- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15)

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр.92/10)
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10)
- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр.104/2009)
- Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13)
- Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09)

- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр.104/09)
- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

8. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 92/2011, 92/2012 и 25/2015)

9. Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

- Правилник о условима које мора да испуњава управљач заштићеног подручја („Сл. гл. РС” бр. 85/09 од 19.10.2009)

10. Закон о општем управном поступку "Сл.гласник РС", бр. 18/2016)

11. Закон о прекршајима "Сл.гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 – одлука УС)

12. Закон о привредним преступима "Сл.лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 –исп. 14/85, 10/86, 74/87, 57/89 и 3/90) и Сл.лист СРЈ бр.27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и Сл.гласник РС, бр.101/2005)

14. Закон о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС,36/2015,44/2018-др.закон и 95/2018)

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Табела 1. Организациона структура инспекције за заштиту животне средине

- Одељење за инспекцијске послове
- Инспектор за заштиту животне средине

Табела 2. Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијских надзора инспекције за заштиту животне средине

Бр.	Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора
1	Руководилац одељења за инспекцијске послове
1	Заменик руководиоца за инспекцијске послове
1	Инспекција за заштиту животне средине

3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019.ГОДИНУ

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

-Инспекција за заштиту животне средине је током 2019.године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

- У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала и извршила је 17 превентивних инспекцијских надзора.

- Инспектор за заштиту животне средине вршио је едукативно, односно, превентивно деловање приликом редовних инспекцијских надзора код привредних субјеката. Субјектима је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на општинском, покрајинском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

- Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора и контролних листа из различитих области заштите животне средине као и важећих законских прописа.

- Током 2019.године није дошло до озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет и предузетих мера и радњи како би се тај ризик отклонио, те стога није било потребе за обавештавањем јавности.

-У току 2019.године није било поднетих захтева од стране надзираних субјеката за вршење службених саветодавних посета.

2) Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

- Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2019.годину и важећих прописа. Инспекција за заштиту животне средине је објавила на веб страници општине Врбас, преузете са сајта Министарства и:

- прописе по којима поступа инспекција за заштиту животне средине
- модели аката представки (пријава) инспекцији и захтев за утврђивање испуњености услова за обављање делатности
- Контролне листе са проценом ризика, у складу са Законом о инспекцијском надзору могу се преузети на интернет страници општине Врбас <https://inspekcije.vrbas.net/zzs>
- У току 2019.године није било поднетих захтева од стране надзираних субјеката за вршење службених саветодавних посета.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Током 2019.године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Субјекти се у великој мери обраћају инспектору у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима из надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописан начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на интернет страници општине Врбас <https://inspekcije.vrbas.net/zzs>

- У поступку редовног инспекцијског надзора су испуњаване контролне листе, те их је извештајном периоду било 10 (од 12 извршених надзора).

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2019. годину обављани су надзори у различитим областима и то:

Област заштите животне средине од загађења-индустрија

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине је извршио редовне инспекцијске надзоре:

- из области загађивања ваздуха код надзираних субјеката за чије објекте је издата дозвола за градњу од стране јединице локалне самоуправе
- из области спровођења услова и мера из одлуке надлежног органа Општинске управе Врбас којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно

да није потребна израда студије.

-из области заштићених природних добара

-из области нејонизујућих зрачења

-из области управљања неопасним отпадом

Редовни инспекцијски надзори вршени су код индустријских објеката на територији општине Врбас и то код 4 оператера који поседују стационарне изворе загађивања. Том приликом сачињена су 2 записника са изреченим мерама за отклањање незаконитости, донета су 2 решења са мерама за отклањање незаконитости и поднете су 2 пријаве за привредни преступ Основном јавном тужилаштву у Сомбору. Вршени су и редовни инспекцијски надзори код 5 надзираних субјеката који поседују сагласност надлежног општинског органа на студију о процени утицаја на животну средину или решење са предлогом мера заштите животне средине, а чију дозволу за градњу је издао надлежни општински орган. Том приликом донета су 4 решења са мерама за отклањање незаконитости.

Област управљање неопасним отпадом

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора за 2019. годину инспектор је извршио 1 редовни инспекцијски надзор код оператера који се бави управљањем неопасног отпада. Том приликом инспектор је донео решење којим се забрањује обављање делатности складиштења неопасног отпада .

Област заштита природе

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора, инспектор је извршио један инспекцијски надзор код управљача заштићеног подручја Споменика природе "Чарнок" који се налази на територији општине Врбас. У поступку је сачињен записник без мера за отклањање незаконитости.

Област нејонизујућег зрачења

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора за 2019. годину инспектор је извршио 1 редовни инспекцијски надзор код оператера – базна станица мобилне телефоније у Врбасу. Оператеру је послато обавештење о инспекцијском надзору. Обзиром да базна станица мобилне телефоније која је планирана да се контролише није у функцији, инспектор је узео изјаву од овлашћеног лица и сачинио службену белешку.

У току вршења инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 80 %.

4) број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

-Током 2019.године инспектор за заштиту животне средине поступао је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносио решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

- Инспектор је наложио спровођење 13 мера за отклањање уочених незаконности и 1 забрану обављања делатности.

**5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;
У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката.**

- У инспекцијском надзору је утврђено да једно лице није регистровано. Овај предмет је прослеђен Пореској управи – филијала Врбас и Туристичкој инспекцији Нови Сад, на даље поступање.

б) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

- У циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине, за све области инспекцијског надзора Министарство заштите животне средине је направило контролне листе које су доступне свим оператерима за потребе самоконтроле. Инспектор за заштиту животне средине је преузео контролне листе са сајта министарства и објавио их на својој интернет страници <https://inspekcije.vrbas.net/zzs>

Инспектор за заштиту животне средине према свим надзираним субјектима је поступао на исти начин, у складу са Законом који се примењују. У 2019. години инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички ванредни инспекцијски надзор са покрајинским водним инспектором у Врбасу, Кулски пут бб, код привредног субјекта ДОО„Витал“. Спровођење заједничког инспекцијског надзора је довело до јачања међусобне сарадње између инспектора за заштиту животне средине на локалном нивоу и Покрајинске водне инспекције.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

- У 2019. години вршени су како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори.

Редовни инспекцијски надзори вршени су код индустријских објеката на територији општине Врбас и то код оператера који поседују стационарне изворе загађивања, код привредних субјеката који поседују Сагласност на Студију о процени утицаја на животну средину - контрола мера из Студије, код оператера за управљање отпадом као и у угоститељским објектима.

- Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана.

- Такође, инспекција је извршила 2 ванредна инспекцијска надзора по поднетим захтевима о утврђивању испуњености услова у области заштите животне средине за физичка лица која остварују право на ИПАРД подстицаје у пољопривреди.

- Инспекција за заштиту животне средине вршила је стручне едукативне посете (у току инспекторског надзора) оператера који се баве управљањем отпадом и угоститељских објеката који поседују музичке уређаје.

- Инспекција за заштиту животне средине благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

- Вршила је инспекцијске надзоре по усменим инструкцијама и дописима Министарства заштите животне средине.

- Вршен је обилазак и контрола управљача Споменика природе "Чарнок" на територији општине Врбас.

- У извештајном периоду поднето је 4 захтева од стране оператера за утврђивање испуњености услова у погледу заштите животне средине објеката у којима се обавља енергетска делатност. Инспектор је поступио по захтеву надзираних субјеката, сачинио је записник и написао извештај којим се утврђује испуњеност услова за обављање енергетске делатности у складу са Законом о енергетици, Законом о заштити животне средине и осталим прописима из области заштите животне средине.

-Поред поверених послова инспекција је вршила надзор и по општинској Одлуци о држању домаћих животиња на територији општине Врбас.

Реализација Плана инспекције за заштиту животне средине за 2019.годину:100%

Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора: број ванредних инспекцијских надзора је за око 60% већи од редовних.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- Извршен је један заједнички инспекцијски преглед (по пријави) са покрајинским водним инспектором у Врбасу, Кулски пут бб, код привредног субјекта ДОО„Витал”. Такође, инспектор је имао заједнички рад и са општинском комуналном инспекцијом.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

- Одељење за инспекцијске послове има једног инспектора за заштиту животне средине. Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и сва опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора(рачунар, фото апарат, камера, мобилни телефон ...

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

- У вршењу послова надзора инспекција за заштиту животне средине поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору и сва акта и радње су у складу са поменутиим законима.

- Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2020.годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Сектор инспекције за заштиту животне средине Министарства заштите животне средине дало позитивно мишљење.

- Инспектор за заштиту животне средине припремао је одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, који су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, обавештења и информације грађанима и достављао их у

законском року.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

- У току 2019. године није било поднетих жалби на акта донета од стране инспекције за заштиту животне средине.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

- У току 2019. године није било поднетих притужби на рад Одељења за инспекцијске послове, инспекције за заштиту животне средине.

13) обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

- *Сарадња са другим институцијама* – Сарадња са овлашћеним и акредитованим организацијама по питању мерења буке, загађења ваздуха, нејонизујућег зрачења и управљања отпадом у животној средини, Покрајинским секретаријатом за урбанизам и заштиту животне средине, Агенцијом за заштиту животне средине, Министарством за заштиту животне средине

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа;

- Мишљење инспектора за заштиту животне средине је да би требало изменити Закон о заштити од буке у животној средини.

15) мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

- Инспекција за заштиту животне средине уноси све активности у формирану електронску базу података након извршеног надзора као и у постојећи систем за евиденцију пријава „СИСТЕМ 48”

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

- Поднете су 2 пријаве за привредни преступ Основном јавном тужилаштву у Сомбору против привредних субјеката и обе су у току процесуирања.

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Током 2019.године је вршена редовна размена искустава између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рад инспектора.

Сарадња инспектора за заштиту животне средине са другим инспекцијама, судским органима, тужилаштвом, полицијом, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

Спровођено је стално стручно усавршавање инспекције како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових решења.

5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019.годину није ревидиран, али је редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.

Инспектор за заштиту животне средине

Руководилац Одељења за инспекцијске послове

Новка Орестијевић

М.П.

Милош Рогановић