



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ВРБАС
ОПШТИНСКА УПРАВА ВРБАС
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ**

Врбас, јануар 2019.

САДРЖАЈ:

- **УВОД**
- **ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**
- **ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2018. ГОДИНУ**
- **УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
- **ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

1. УВОД

Овај документ представља Годишњи извештај о раду комуналне инспекције Општине Врбас, у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора, као и изворних послова по Општинским одлукама, на подручју општине Врбас, за 2018.годину, а донет је на основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („ Сл.гласник РС „, бр.36/15, 44/2018 – др. закон и 95/2018).

Спровођење инспекцијског надзора

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обавља 8 службеника:

- четири комунална инспектора са високом стручном спремом.
- један комунални инспектор са вишом стручном спремом.
- један комунални редар са средњом стручном спремом четвртог степена.
- два комунална редара са средњом стручном спремом трећег степена.

Циљ рада и деловања комуналне инспекције је превенција и деловање из области комуналне делатности и повереног дела Закона о трговини, као и спровођење изворних општинских Одлука.

Приликом инспекцијског надзора комунални инспектор дужан је да се придржава процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

Вршење инспекцијског надзора

Инспектор у складу са законским овлашћењима и надлежностима врши:

- Надзор над радом јавних комуналних предузећа која пружају комуналне услуге: контрола обављања комуналних делатности по основу уговора о финансирању поверених послова; надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности;
- Надзор из области уређења грађевинског земљишта: надзор над одржавањем комуналних објеката и уређаја на површинама јавне намене; надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;
- Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања јавне хигијене у насељеним местима општине Врбас; одвожења и депоновања смећа ;одржавања зелених и рекреативних површина;обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања; послова зоохигијенске службе;пружања пијачних услуга;одржавања улица, путева и других јавних површина ;пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода;пружања услуга снабдевања топлотном енергијом, држања домаћих животиња;коришћења јавних паркиралишта;придржавања прописаног радног времена угоститељских и других објеката у граду; постављање и начин коришћења привремених и монтажних објеката на територији општине Врбас.
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области комуналне делатности;

- Вођење управног и извршног поступка;
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора из области комуналне делатности;
- Подношење прекршајног налога и захтева за покретање прекршајног поступка;
- Подношење пријава за привредни преступ;
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору;
- Извршава ванредне инспекцијске прегледе по поднетим представкама;
- Сарађује са другим инспекцијским и другим органима
- Врши увид у документа других органа ради спровођења инспекцијског поступка.

Прописи по којима поступа комунална инспекција

1. Закон о општем управном поступку; (Сл.гл РС бр.18/16)
2. Закон о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр. 88/11, 104/2016 и 95/2018)
3. Закон о прекршајима (Сл.гл РС бр. 65/13, 13/2016 и 98/2016 – Одлука УС)
4. Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018 –др. закон и 95/2018)
5. Закон о сахрањивању и гробљима (Сл. гласник СРС“, бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и „Сл. гласник РС“, бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – др. закон и 120/12 - одлука УС)
6. Закон о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС бр. 104/2016)
7. Уредба владе о начину уништавања коровске биљке амброзије (Сл.гласник РС бр. 69/2006)
8. Уредба о одржавању стамбених зграда и станова (Сл.гласник бр. 43/93)
9. Одлука о обављању комуналних делатности („Сл. лист. Општине Врбас“ пречишћен текст, бр. 5/2018 и 18/18)
10. Одлука о мањим монтажним и другим објектима привременог карактера на територији Општине Врбас („Сл.лист. Општине Врбас“ бр. 29/2017, 9/2018 и 18/18)
11. Закон о сахрањивању и гробљима Одлука о радном времену угоститељских објеката(„Сл. лист. Општине Врбас“ бр. 1/2010, 13/2017 и 29/2017)
12. Одлука о коришћењу обале и воденог простора на унутрашњим водама на територији општине Врбас („Сл. лист. Општине Врбас“ бр. 15/2010 и 13/2017)
13. Одлука о држању домаћих животиња(„Сл. лист. Општине Врбас“ бр. 1/2010 и 13/2017)
14. Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл. лист. Општине Врбас“ бр. 11/2014, 13/2015, 18/2016, 9/2017 и 29/2017)
15. Одлука о санитарно техничким условима за испуштање отпадних вода у јавну канализацију („Сл. лист. Општине Врбас“ бр. 19/2004, 13/2015 и 13/2017)
16. Одлука о постављању привремених и монтажних објеката билборда и мегабилборда на територији Општине Врбас („Сл. лист. Општине Врбас“ бр. 5/2014, 22/2015 и 29/2017)
17. Одлука о паркирању и паркиралиштима на територији Општине Врбас („Сл. лист. Општине Врбас“ бр. 10/2018 и 18/18)
18. Одлука о кућним бројевима на територији Општине Врбас („Сл. лист. Општине Врбас“ бр.)

* поверени део Закона о трговини (Сл.гл РС бр. 53/10 и 10/13)

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Организациона структура комуналне инспекције

- Одељење за инспекцијске послове
- Комунална инспекција

Табела 1. Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијских надзора комуналне инспекције:

Број извршиоца	Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора
1	Руководилац одељења за инспекцијске послове
1	Заменик руководиоца одељења за инспекцијске послове
5	Комунални инспектор
3	Комунални редар

3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2018. ГОДИНУ

У 2018.години вршени су како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори. Редовни инспекцијски надзори вршени су на територији општине Врбас код физичких и правних лица.

Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана путем дежурног ПИМ система.

Комунална инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

Контролне листе са проценом ризика су објављене на web страници општине Врбас у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажуриране и усаглашаване са изменама прописа.

Комунална инспекција благовремено је припремила План инспекцијског надзора за 2019. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Координациона комисија општине Врбас дала позитивно мишљење.

Комунална инспекција припремала је одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, који су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, одговоре Основном јавном тужилаштву одељења у Врбасу, Полицијској станици Врбас и Основном суду у Врбасу.

Обављене су и заједничке контроле са републичким и покрајинским инспекцијама. У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних

субјеката, контрола продаје дувана и производа од дувана ван главног пословног објекта, поштовање радног времена привредних субјеката као и истицање пословог назива.

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе -ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

- Комунална инспекција вршила је стручне саветодавне посете током инспекторског надзора стамбених заједница. У току 2018. године било их је 222.

2) Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

- Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Комунална инспекција је објавила на интернет страници општине Врбас:

- Прописе по којима поступа комунална инспекција на веб страници општине Врбас

- Контролне листе са проценом ризика су објављене на веб страници општине Врбас у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажуриране и усаглашаване са изменама прописа.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Комунална инспекција није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је свакодневно било телефонских позива или обраћања е-поштом док смо у самој организацији покривени 24 часа (радно време од 07,30-15,00 а од 15,00-21,00 свакодневно дежурство и викендом), како би спречили настанак штете и заштитили јавне интересе.

4) број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката.

- У инспекцијском надзору утврђено је пет нерегистрованих субјеката. Записници о извршеном инспекцијском надзору су прослеђени пореској управи – филијала Врбас и туристичкој инспекцији.

6) мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

- Редовни инспекцијски надзор вршен је у складу са Планом инспекцијског надзора.
- Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима грађана..
- Комунална инспекција благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.
- Вршила је инспекцијске надзоре по усменим инструкцијама и дописима

Број предмета: 832

Број инспекцијских надзора: 840

Број донетих решења: 801

Број издатих одобрења на захтев надзираних субјеката: 52

Број дописа: 21

Број службених белешки: 63

Број пријава за привредни преступ: 0

Број прекршајних налога: 309

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

Вршени су заједнички инспекцијски прегледи са локалним инспектором за заштиту животне средине у делу спровођења Одлуке о држању домаћих животиња.

Са саобраћајним инспектором вршене су заједничке контроле паркирања теретних моторних возила

Комунална инспекција такође сарађивала је са ПС Врбас у делу спровођења Одлуке о радном времену као и утврђивању нерегистрованих угоститељских објеката.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

- Одељење за инспекцијске послове има пет комуналних инспектора и три комунална редара.. Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: три возила и сва опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора(рачунари, фото апарати, камере, мобилни телефону ...)

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

- У вршењу послова надзора комунална инспекција поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору и сва акта и радње су у складу са поменутим законима.

- Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2019. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је кординациона комисија инспекције општине Врбас дала сагласност.

- Комунални инспектори припремали су одговоре по захтевима свих заинтересованих страна, који су упућивали захтев по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, обавештења и информације грађанима и достављао их у законском року.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

- У току 2018. године поднета је 1 (једна) жалба на акта донет од стране Одељења за инспекцијске послове, комуналне инспекције.

12) поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

- У току 2018. године није било поднетих притужби на рад Одељења за инспекцијске послове, комуналне инспекције.

13) обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

- *Учешће на семинару* – учешће на семинару везано за Закон о становању и одржавању стамбених зграда одржан у Београду.

- *Учешће на састанку* – Састанак са локаним инспекцијама суседних Општина.

- *Сарадња са другим институцијама* – Комунална инспекција сарађивала је са ПС Врбас у делу спровођења Одлуке о радном времену као и утврђивању нерегистрованих угоститељских објеката.

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа;

- Измене општинских Одлука (Одлука о држању домаћих животиња, измена Комуналне одлуке, Одлука о привременим и монтажним објектима...).

15) мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

- Комунална инспекција уноси све активности у формирану електронску базу података након извршеног надзора као и у постојећи систем за евиденцију пријава „СИСТЕМ 48”

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

- Комунални инспектори у вршењу поверених послова инспекцијског надзора поступају у складу са законом прописаним правима, дужностима и овлашћењима. У току извештајног периода смањен је број поднетих пријава везано за паркирање моторних возила и постављање привремених и монтажних објеката.

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

- Поднето је 309 прекршајних налога.

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Вршена је редовна размена искустава између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рада инспектора.

Сарадња комуналне инспекције са другим инспекцијама, судским органима, тужилаштвом, полицијом, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

Спровођено је стално стручно усавршавање инспекције како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових решења.

5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2018. годину није ревидиран, али је редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.

Комунални инспектор

Руководилац Одељења за инспекцијске послове

Мане Грмуша

Милош Рогановић